

**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie Gminy
Rogóżno za 2015 rok**



Rogóżno, kwiecień 2016 r.

WSTĘP

Gmina Rogóźno położona jest w północnej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie grudziądzkim. Zajmuje obszar o wielkości 11 570 ha, granicząc z miastem Grudziądz oraz gminami: Grudziądz, Łasin, Gruta oraz Sadlinki i Gardeja w województwie pomorskim. Gmina składa się z następujących miejscowości: Białochowo, Budy, Bukowiec, Gubiny, Jamy, Kłódka, Rogóźno, Rogóźno-Zamek, Skurgwy, Sobótka, Szembruczek, Szembruk, Zarośle.

Liczba ludności zamieszkująca gminę wynosi 4 221 osób (stan na dzień 31.12.2015). Największą miejscowością jest Rogóźno, a jego mieszkańcy stanowią ok. 22% ogółu mieszkańców gminy. Liczba ludności w gminie ulega nieznacznym wahaniom.

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami sporządzana jest zgodnie z art. 3 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 250). Analizy dokonuje się w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 9tb w/w ustawy analiza obejmuje w szczególności:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
 - potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
 - koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
 - liczbę mieszkańców;
 - liczbę właścicieli nieruchomości, którzy w 2015 r. nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
 - ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
 - ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

System gospodarowania odpadami komunalnymi w 2015 roku

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i ustawy o odpadach ma za zadanie przeprowadzenie zmian w obowiązującym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi mających na celu m.in.:

- uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez objęcie nowym systemem wszystkich mieszkańców;
- prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”;
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji, kierowanych na składowiska odpadów;
- stopniowe wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów, a tym samym zmniejszenie zaśmiecania w szczególności lasów i terenów rekreacyjnych.

Od dnia 1 lipca 2013 roku gminy przejęły odpowiedzialność za odpady, prawidłowe funkcjonowanie systemu odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowywania ich zgodnie z obowiązującymi przepisami. Działania gminy w zakresie gospodarki odpadami opierają się głównie na przepisach ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 3.1. przywołanej wyżej ustawy utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy, tzn. gminy miały obowiązek zorganizowania całego systemu gospodarowania odpadami. W związku z tym wymogiem Rada Gminy podjęła szereg uchwał, które szczegółowo regulują funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami, w tym:

- Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rogóżno (Uchwała nr XVI/99/2012 Rady Gminy Rogóżno z dnia 4 grudnia 2012 roku)
- Uchwała Nr XVI/100/2012 Rady Gminy Rogóżno z dnia 4 grudnia 2012 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, zmieniona Uchwałą nr XXII/137/2013 Rady Gminy Rogóżno z dnia 1 października 2013 r.);
- Uchwała nr XVI/101/2012 Rady Gminy Rogóżno z dnia 4 grudnia 2012 roku w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała nr XVI/103/2012 Rady Gminy Rogóżno z dnia 4 grudnia 2012 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami, zmieniona Uchwałą nr XIX/115/2013 Rady Gminy Rogóżno z dnia 26 marca 2013 roku;
- Uchwała nr XVI/104/2012 Rady Gminy Rogóżno z dnia 4 grudnia 2012 roku w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rogóżno;
- Uchwała nr XVI/102/2012 Rady Gminy Rogóżno z dnia 4 grudnia 2012 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Rogóżno.

Rada Gminy nie skorzystała z możliwości przejęcia obowiązku odbioru odpadów z terenu nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. W związku z tym właściciele tych nieruchomości w dalszym ciągu mieli obowiązek podpisania indywidualnej umowy na odbiór odpadów komunalnych powstałych wskutek prowadzenia działalności z uprawnionym podmiotem, tj. przedsiębiorstwem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Rogóżno.

Usługę polegającą na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w 2015 roku świadczyło Przedsiębiorstwo Usług Sanitarnych PUS Sp. z o.o. z Kwidzyna. Przez cały rok mieszkańcy eksploatowali pojemniki podstawione przez w/w przedsiębiorstwo. W kwietniu i listopadzie 2015 roku zostały przeprowadzone zbiórki odpadów wielkogabarytowych, opon, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Segregacja odpadów

Na terenie gminy od dnia 1 lipca 2013 roku wprowadzono system segregacji odpadów polegający na gromadzeniu w pojemnikach ustawionych przy posesjach następujących frakcji odpadów:

- szkło;
- tworzywa sztuczne (plastik, opakowania wielomateriałowe, drobne metale) i papier;
- odpady biodegradowalne;
- zmieszane odpady komunalne.

Przeterminowane leki z gospodarstw domowych można wrzucać do pojemników ustawionych w aptece w Rogóźnie i w Gminnym Ośrodku Zdrowia w Rogóźnie. W budynku urzędu, w szkołach i niektórych sklepach ustawione zostały pojemniki na zużyte baterie. Natomiast pozostałe wysegregowane odpady pochodzące z gospodarstw domowych takie jak: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, akumulatory, chemikalia, odpady budowlane i rozbiórkowe odbierane są przez przedsiębiorstwo podczas objazdowej zbiórki raz na 6 miesięcy.

2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Gmina Rogóżno nie posiada instalacji służącej do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. W związku z powyższym Gmina

Rogóżno nie ma możliwości zagospodarowania tych odpadów. Zagospodarowaniem odpadów zajmują się firmy odbierające odpady komunalne z terenu gminy.

Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2012 – 2017 Gmina Rogóżno należy do Regionu Tucholsko – Grudziądzkiego, dla którego funkcjonują 3 instalacje do przetwarzania odpadów:

- Bładowo
- Sulnówko
- Zakurzewo

Zmieszane odpady komunalne oraz odpady biodegradowalne zebrane z terenu gminy przekazywane są do Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w Zakurzewie.

3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2015 roku nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Na 2016 rok nie zaplanowano żadnych zadań inwestycyjnych w tym zakresie.

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Szczegółowy wykaz kosztów związanych z gospodarką odpadami przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Poniesione wydatki
Odbiór przeterminowanych leków	444,96 zł
Odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu nieruchomości zamieszkałych za 2015 (faktury za miesiące 01-12/2015)	318 803,04 zł
Koszty egzekucyjne, koszty przesyłek, opieka autorska nad oprogramowaniem	2 087,41 zł
Pozostałe koszty administracyjne (wynagrodzenie, zakup materiałów, druki, szkolenia itp.)	52 894,39 zł
RAZEM:	374 229,80 zł

Koszty gospodarowania odpadami przez gminę pokrywane są z opłat, które wnoszą właściciele nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy.

Na dzień 31.12.2015 r. opłaty kształtowały się następująco:

- Należności za 2015 rok - 367 111,00 zł;
- Wpłaty w 2015 roku - 363 748,34 zł
- w tym wpłaty na zaległości z 2013 i 2014 roku 21 202,72 zł;
- Nadpłaty - 1 144,80 zł (27 osób);
- Zaległości - 33 696,96 zł (230 osób)
- w tym zaległości z 2013 roku 1 989,00 zł
zaległości z 2014 roku 7 793,68 zł;
- Umorzenia ze względu na trudną sytuację materialną - 808,50 zł (5 osób).

Kwota zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w stosunku do jej wymiaru na koniec 2015 roku wyniosła 91,79 %.

Do osób, które zalegały z opłatami wysyłane były upomnienia. W 2015 roku wysłano 293 upomnienia na kwotę 40.351,80 zł.

W związku ze zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, od 18 kwietnia 2015 roku Wójt Gminy nie jest już organem egzekucyjnym opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Właściwym organem egzekucyjnym opłaty jest naczelnik urzędu skarbowego. W związku z tym tytuły wykonawcze w stosunku do osób, które zalegały z opłatami Wójt Gminy Rogóżno kieruje do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Grudziądzu.

W 2015 roku wystawiono 132 tytuły wykonawcze na łączną kwotę 31.437,00 zł (w tym na koszty upomnienia przypada kwota 2.879,20 zł). Na poczet wystawionych tytułów wykonawczych na konto urzędu wpłynęło 10.563,38 zł (w tym na koszty upomnienia 998,00 zł) oraz 431,83 zł z tytułu pobranych odsetek. Dokonane przez urząd skarbowy, komorników sądowych i samych zobowiązanych wpłaty stanowią ok 33,60% ogólnej kwoty zaległości, na które wystawiono tytuły wykonawcze.

5. Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców zameldowanych na terenie gminy na dzień 31.12.2015 roku wynosiła 4221 osób. Z deklaracji dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w ostatnim dniu kalendarzowym 2015 roku gminę zamieszkiwało 3579 osób (na koniec 2014 roku było 3588 osób). Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób pracujących, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem

gminy. Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

W 2015 roku zarejestrowano 35 nowych deklaracji oraz przyjęto 184 deklaracje zmieniające deklarację pierwotną. Analiza złożonych dotychczas deklaracji wskazuje na duże zaangażowanie mieszkańców w segregację odpadów, gdyż na 3579 osób zgłoszonych przez właścicieli nieruchomości we wszystkich deklaracjach tylko w stosunku do 20 osób zastosowanie ma wyższa stawka za odpady tj. 18 zł od osoby.

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy w 2015 r. nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1

Na terenie Gminy Rogózno w 2015 roku nie odnotowano konieczności wydania przez Wójta Gminy decyzji administracyjnej wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gmina na bieżąco śledzi fakt zawierania lub zrywania umów przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na podstawie załącznika do sprawozdań, które składają przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne z terenu gminy.

7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

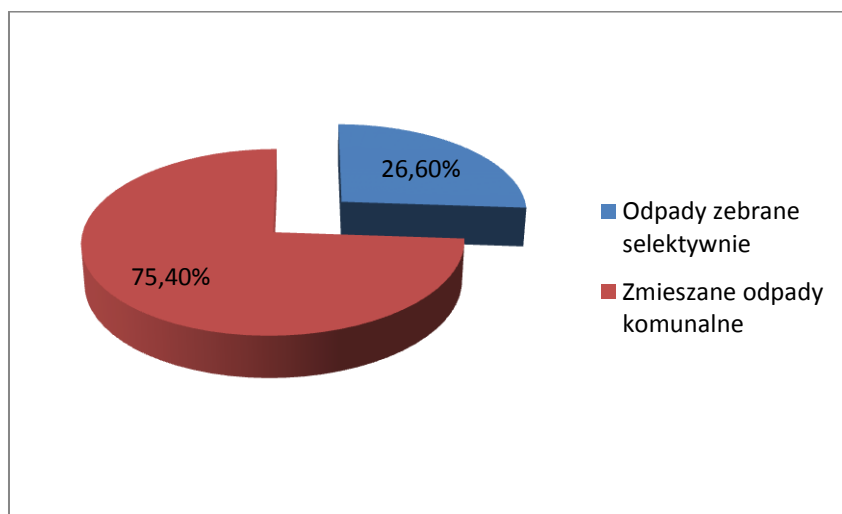
Zgodnie ze sprawozdaniami składanymi do urzędu przez podmioty zajmujące się odbiorem odpadów komunalnych z terenu Gminy Rogózno w 2015 roku zebrano 825,5 Mg (ton) odpadów komunalnych oraz 41,2 kg przeterminowanych leków. W poniższej tabeli wyszczególniono rodzaje i ilości zebranych odpadów w porównaniu z rokiem 2013 i 2014.

Rodzaj odpadów	Kod odpadów	Ilość zebranych odpadów w 2013 r. (Mg)	Ilość zebranych odpadów w 2014 r. (Mg)	Ilość zebranych odpadów w 2015 r. (Mg)
Nieselegrowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	523,1	533,9	547,5
Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	27,2	54,7	59,3
Tworzywa sztuczne	20 01 39	7,3	0	0
Opakowania ze szkła	15 01 07	18,2	43,5	54,1

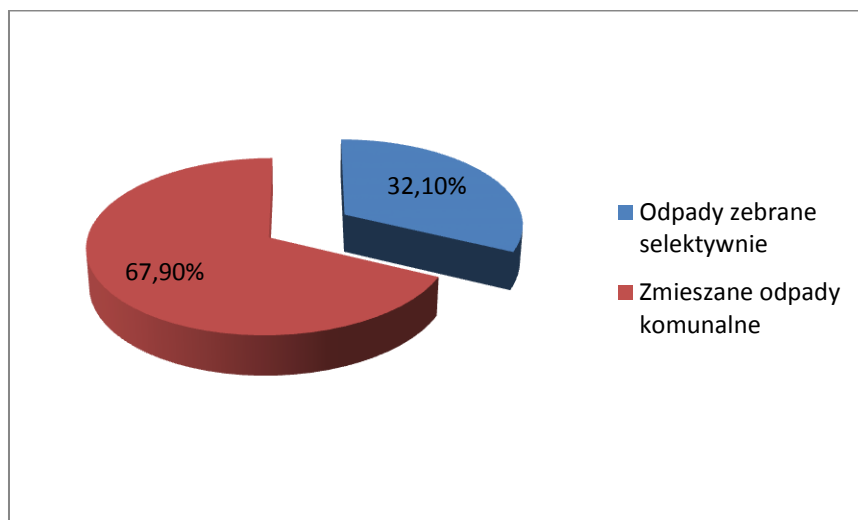
Szkło	20 01 02	8,6	0	0
Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	4,8	14,6	9,4
Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	20 01 08	83,9	98,2	134,8
Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	14,6	31,2	3,3
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20 01 36	0,7	1,6	1,7
Zużyte opony	16 01 03	0,8	5,3	4,4
Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	4,2	3,7	11,0
RAZEM:		693,4	786,7	825,5

Powyższe zestawienie pokazuje, że ilość odpadów zebranych z terenu gminy sukcesywnie rośnie. W 2015 roku zebrano o 38,8 ton odpadów więcej, z czego tylko 13,6 ton to wzrost masy odpadów komunalnych zmieszanych. Pozostałe 25,2 tony przypadają na odpady segregowane. Świadczy to o dużym zaangażowaniu mieszkańców w segregację odpadów. Dzięki temu w 2015 roku gmina osiągnęła wysoki poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, który wyniósł 31,03% (wymagany do osiągnięcia przez gminy poziom na 2015 rok wynosi 16%). Poniższe wykresy obrazują, ile procent w masie odpadów zebranych z terenu gminy stanowiły odpady zgromadzone w sposób selektywny w poszczególnych latach funkcjonowania systemu.

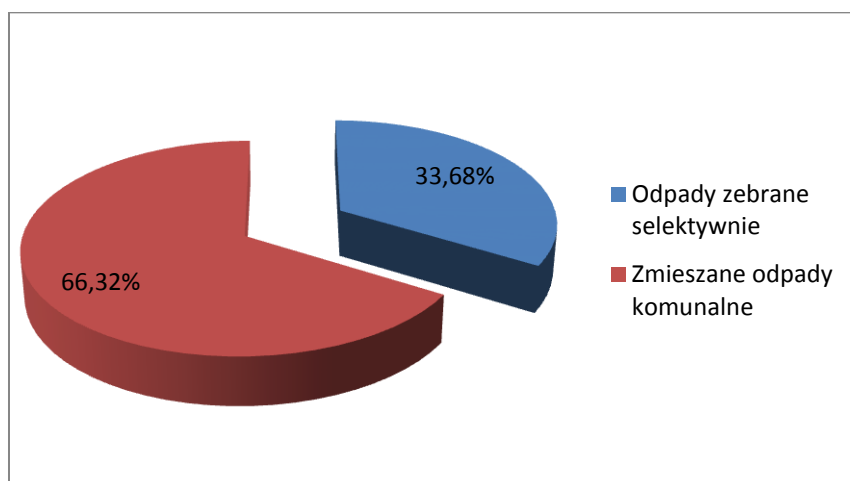
2013 rok



2014 rok



2015 rok



8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

W 2015 roku z terenu gminy zebrano łącznie 825,5 Mg odpadów. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne o kodzie 20 03 01 w ilości 547,5 Mg zostały poddane innym niż składowanie procesom przetwarzania. Zgodnie ze złożonymi sprawozdaniami kwartalnymi podmiotów zajmujących się odbiorem i zagospodarowaniem odpadów z terenu gminy odpady biodegradowalne nie były składowane na składowisku lecz poddane procesowi R3 – kompostowanie.

W 2016 roku po raz pierwszy gmina otrzymała z ZGO w Zakurzewie informację o wskaźnikach, jakie osiągnięto w procesie sortowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Rogóżno oraz o zastosowanych procesach unieszkodliwiania bądź odzysku tych odpadów. W wyniku mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów powstało 175,7 ton odpadów o kodzie 19 12 12 które zostały unieszkodliwione poprzez składowanie (poddane procesowi D5). Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. jaki gmina powinna osiągnąć w 2015 roku wynosi 50%. Z wyliczeń dokonanych dla Gminy Rogóżno w 2015 roku wskaźnik ten wyniósł 44,64%, a więc gmina osiągnęła wymagany poziom.

PODSUMOWANIE

Na terenie Gminy Rogóżno system gospodarowania odpadami komunalnymi wynikający z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach funkcjonuje prawidłowo. Gmina osiągnęła wszystkie wymagane przepisami prawa poziomy recyklingu oraz ograniczenia masy składowanych odpadów komunalnych. Priorytetowym zadaniem gminy na następne lata jest dalsze uświadamianie mieszkańców Gminy Rogóżno w zakresie gospodarki odpadami w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów. Ze względu na brak środków finansowych gmina nie wywiązała się z obowiązku prowadzenia stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych tzw. PSZOK. Na terenie gminy funkcjonuje mobilny PSZOK – dwa razy w ciągu roku są organizowane zbiórki odpadów wielkogabarytowych, opon, elektrośmieci i innych odpadów, których nie należy wrzucać do pojemników ustawionych przy posesjach. Powyższy system zbiórki sprawdza się na terenie gminy i wielu mieszkańców z niego korzysta.

Sporządziła
Dorota Grabowska

Akceptuję