

**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie Gminy
Rogóżno za 2014 rok**



Rogóżno, kwiecień 2015 r.

WSTĘP

Gmina Rogóźno położona jest w północnej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie grudziądzkim. Zajmuje obszar o wielkości 11 570 ha, granicząc z miastem Grudziądz oraz gminami: Grudziądz, Łasin, Gruta oraz Sadlinki i Gardeja w województwie pomorskim. Gmina składa się z następujących miejscowości: Białochowo, Budy, Bukowiec, Gubiny, Jamy, Kłódka, Rogóźno, Rogóźno-Zamek, Skurgwy, Sobótka, Szembruczek, Szembruk, Zarośle.

Liczba ludności zamieszkująca gminę wynosi 4 226 osób (stan na dzień 31.12.2014). Największą miejscowością jest Rogóźno, a jego mieszkańcy stanowią ok. 22% ogółu mieszkańców gminy. Liczba ludności w gminie ulega nieznacznym wahaniom.

Nowy system gospodarki odpadami komunalnymi

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i ustawy o odpadach ma za zadanie przeprowadzenie zmian w obowiązującym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi mających na celu m.in.:

- uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez objęcie nowym systemem wszystkich mieszkańców;
- prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”;
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji, kierowanych na składowiska odpadów;
- stopniowe wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów, a tym samym zmniejszenie zaśmiecania w szczególności lasów i terenów rekreacyjnych.

Od dnia 1 lipca 2013 roku gminy przejęły odpowiedzialność za odpady, prawidłowe funkcjonowanie systemu odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowywania ich zgodnie z obowiązującymi przepisami. Działania gminy w zakresie gospodarki odpadami opierają się głównie na przepisach ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zmianami). Zgodnie z art. 3.1. przywołanej wyżej ustawy utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy, tzn. gminy miały obowiązek zorganizowania całego systemu gospodarowania odpadami.

Zgodnie z art. 3 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednym z zadań gminy jest dokonanie rocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zagadnienia ogólne

Na terenie Gminy Rogóżno odbiór odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych odbywa się od kilkunastu lat. Przed dniem 1 lipca 2013 roku czyli przed wejściem w życie znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, umowy cywilnoprawne na odbiór odpadów posiadało około 70 - 75% właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Pierwszą firmą świadczącą usługi w zakresie odbierania odpadów było Przedsiębiorstwo Usług Miejskich „PUM” Sp. z o.o. Grudziądz. Mieszkańcy na terenie swojej posesji posiadali jeden pojemnik na odpady komunalne zmieszane. Na terenie gminy wprowadzono także segregację odpadów. W każdej miejscowości były ustawione zbiorcze pojemniki na papier, plastik i szkło. Ich odbiór i zagospodarowanie odbywało się na koszt gminy. Od 2010 roku mieszkańcy zaczęli zawierać umowy z przedsiębiorstwem Miejskie Wodociągi i Oczyszczalnia Ścieków Sp. z o.o. Grudziądz. Wówczas na terenach nieruchomości pojawiły się pojemniki do segregacji odpadów. Właściciele otrzymali pojemnik na szkło, tworzywa sztuczne, bioodpady i odpady komunalne zmieszane.

Wejście w życie znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wymogło na gminie obowiązek przejęcia odpowiedzialności za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy. Zgodnie z ustawą nowym systemem gmina musiała objąć wszystkie nieruchomości zamieszkałe. Wiązało się to z wprowadzeniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy Rogóżno uchwałą nr XVI/102/2012 z dnia 4 grudnia 2012 roku wprowadziła na terenie gminy metodę ustalania opłaty stanowiącą iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. W ramach uchwalonej przez Radę Gminy uchwałą nr XVI/101/2012 stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. 8,50 zł miesięcznie od osoby przy segregacji odpadów i 18 zł miesięczne od osoby bez segregacji odpadów, gmina odbiera każdą ilość wytworzonych przez mieszkańców odpadów komunalnych. W 2014 roku stawka opłaty nie została zmieniona.

Odbiór odpadów z terenu nieruchomości niezamieszkałych po dniu 1.07.2013 roku odbywa się na dotychczasowych zasadach, tzn. firmy, właściciele nieruchomości na terenie których prowadzona jest działalność gospodarcza i powstają odpady komunalne, mają obowiązek podpisać umowę na odbiór odpadów z przedsiębiorstwem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Rogóżno.

Od 1.07.2013 roku zgodnie ze znowelizowaną ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w wyniku przeprowadzonego przetargu nieograniczonego, odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowany jest przez Przedsiębiorstwo

Usług Sanitarnych „PUS” Sp. z o.o. z Kwidzyna. Pierwsza umowa została zawarta na okres 18 miesięcy tj. od 1.07.2013 r. do 31.12.2014 roku.

Segregacja odpadów

Na terenie gminy od dnia 1 lipca 2013 roku wprowadzono system segregacji odpadów polegający na gromadzeniu w pojemnikach ustawionych przy posesjach następujących frakcji odpadów:

- szkło;
- tworzywa sztuczne (plastik, opakowania wielomateriałowe, drobne metale) i papier;
- odpady biodegradowalne;
- zmieszane odpady komunalne.

Przeterminowane leki z gospodarstw domowych można wrzucać do pojemników ustawionych w aptece w Rogóźnie i w Gminnym Ośrodku Zdrowia w Rogóźnie. W budynku urzędu, w szkołach i niektórych sklepach ustawione zostały pojemniki na zużyte baterie. Natomiast pozostałe wysegregowane odpady pochodzące z gospodarstw domowych takie jak: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, akumulatory, chemikalia, odpady budowlane i rozbiórkowe odbierane są przez przedsiębiorstwo podczas objazdowej zbiórki raz na 6 miesięcy.

2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Gmina Rogóźno nie posiada instalacji służącej do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. W związku z powyższym Gmina Rogóźno nie ma możliwości zagospodarowania tych odpadów. Zagospodarowaniem odpadów zajmują się firmy odbierające odpady komunalne z terenu gminy.

Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2012 – 2017 Gmina Rogóźno należy do Regionu Tucholsko – Grudziądzkiego, dla którego funkcjonują 3 instalacje do przetwarzania odpadów:

- Bładowo
- Sulnówko
- Zakurzewo

Zmieszane odpady komunalne oraz odpady biodegradowalne zebrane z terenu gminy przekazywane są do Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w Zakurzewie.

3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2014 roku nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Na 2015 rok nie zaplanowano żadnych zadań inwestycyjnych w tym zakresie.

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Szczegółowy wykaz kosztów związanych z gospodarką odpadami przedstawia poniższa tabela

Wyszczególnienie	Poniesione wydatki
Odbiór przeterminowanych leków	466,55 zł
Odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu nieruchomości zamieszkałych za 2014	239 747,04 zł
Koszty administracyjne (wynagrodzenie, zakup materiałów, wyposażenie stanowiska pracy, druki, szkolenia itp.)	50 094,98 zł
RAZEM:	290 308,57 zł

Koszty gospodarowania odpadami przez gminę pokrywane są z opłat, które wnoszą właściciele nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy.

Na dzień 31.12.2014 r. opłaty kształtowały się następująco:

- Należności za 2014 rok - 370 809,00 zł;
- Wpłaty w 2014 roku - 359 615,30 zł
- w tym wpłaty na zaległości z 2013 roku 15 511,30 zł;
- Nadpłaty - 2 339,40 zł (54 osoby);
- Zaległości - 31 528,90 zł (279 osób)
- w tym zaległości z 2013 roku 3 053,50 zł;
- Umorzenia ze względu na trudną sytuację materialną - 877,00 zł (4 osoby).

Do osób, które zalegały z opłatami wysyłane były upomnienia. W 2014 roku wysłano 294 upomnień na kwotę 37.945,20 zł.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Wójt Gminy w 2014 roku pełnił funkcję organu egzekucyjnego w stosunku do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym w 2014 roku wystawiono 31 tytułów wykonawczych na kwotę 3599,10 zł. W wyniku przeprowadzonego postępowanie egzekucyjnego uzyskano kwotę 3357,19 zł.

5. Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców zameldowanych na terenie gminy na dzień 31.12.2014 roku wynosiła 4226 osób. Z deklaracji dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w ostatnim dniu kalendarzowym 2014 roku gminę zamieszkiwało 3588 osób. Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób pracujących, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy. Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

W 2014 roku zarejestrowano 22 nowe deklaracje oraz przyjęto 167 deklaracji zmieniających deklarację pierwotną. Analiza złożonych dotychczas deklaracji wskazuje na duże zaangażowanie mieszkańców w segregację odpadów, gdyż na 3588 osób zgłoszonych przez właścicieli nieruchomości we wszystkich deklaracjach tylko w stosunku do 23 osób zastosowanie ma wyższa stawka za odpady tj. 18 zł od osoby.

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy w 2014 r. nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1

Na terenie Gminy Rogózno w 2014 roku nie odnotowano konieczności wydania przez Wójta Gminy decyzji administracyjnej wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gmina na bieżąco śledzi fakt zawierania lub zrywania umów przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na podstawie załącznika do sprawozdań, które składają przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne z terenu gminy.

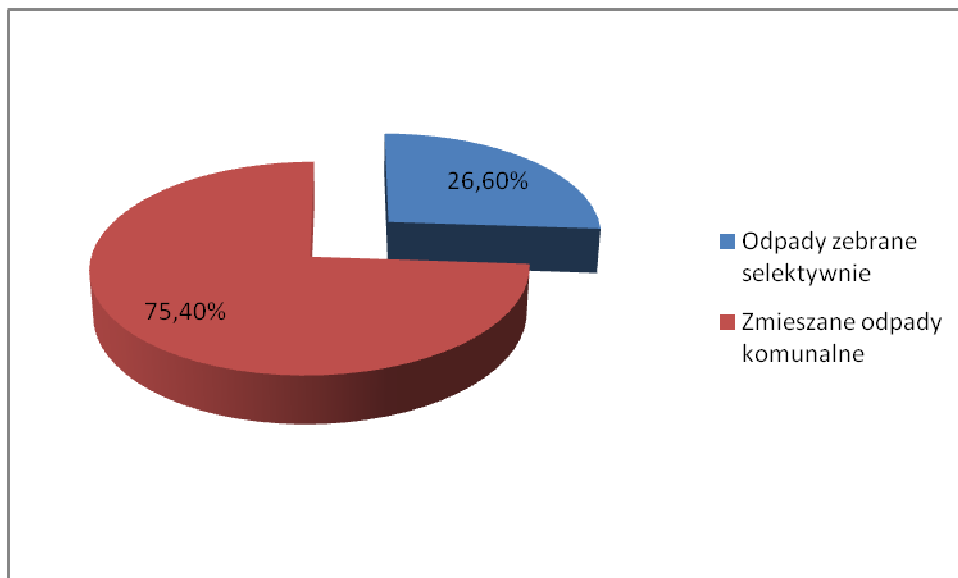
7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

Zgodnie ze sprawozdaniami składanymi do urzędu przez podmioty zajmujące się odbiorem odpadów komunalnych z terenu Gminy Rogóżno w 2014 roku zebrano 786,7 Mg (ton) odpadów komunalnych oraz 48,00 kg przeterminowanych leków. W poniższej tabeli wyszczególniono rodzaje i ilości zebranych odpadów w porównaniu z rokiem 2013.

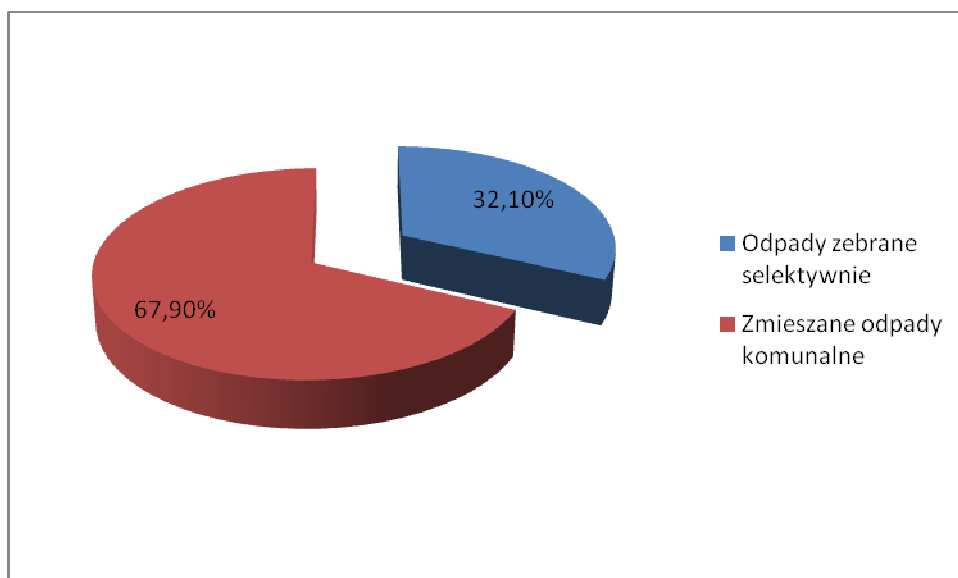
Rodzaj odpadów	Kod odpadów	Ilość zebranych odpadów w 2013 r. (Mg)	Ilość zebranych odpadów w 2014 r. (Mg)
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	523,10	533,90
Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	27,20	54,70
Tworzywa sztuczne	20 01 39	7,30	0
Opakowania ze szkła	15 01 07	18,20	43,50
Szkło	20 01 02	8,60	0
Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	4,80	14,60
Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	20 01 08	83,90	98,20
Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	14,60	31,20
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20 01 36	0,70	1,60
Zużyte opony	16 01 03	0,80	5,30
Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	4,20	3,70

W porównaniu do 2013 roku, w którym wytworzono 693,4 Mg odpadów komunalnych, ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie gminy w 2013 roku wzrosła o około 12 %. Zauważyć należy, że znacznie wzrosła ilość odpadów wysegregowanych (ilość odpadów komunalnych zmieszanych wzrosła tylko o 10,80 Mg w skali roku). Świadczy to o dużym zaangażowaniu mieszkańców w segregację odpadów. Dzięki temu w 2014 roku gmina osiągnęła wysoki poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, który wyniósł 27,12% (wymagany do osiągnięcia przez gminy poziom na 2014 rok wynosi 14%). Poniższe wykresy obrazują, ile procent w masie odpadów zebranych z terenu gminy stanowiły odpady zgromadzone w sposób selektywny.

2013 rok



2014 rok



8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

W 2014 roku z terenu gminy zebrano łącznie 786,7 Mg odpadów. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne o kodzie 20 03 01 w ilości 533,9 Mg zostały poddane innym niż składowanie procesom przetwarzania. Zgodnie ze złożonymi sprawozdaniami kwartalnymi podmiotów zajmujących się odbiorem i zagospodarowaniem odpadów z terenu gminy odpady biodegradowalne nie były składowane na składowisku lecz poddane procesowi R3 – kompostowanie. Wobec powyższego został osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

PODSUMOWANIE

Na terenie Gminy Rogóźno od 1 lipca 2013 roku funkcjonuje nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi wynikający z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gmina podjęła w terminie wszystkie wymagane przepisami prawa uchwały oraz przejęła wszystkie obowiązki z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Dzięki skutecznemu zorganizowaniu nowego systemu gospodarowania odpadami gmina osiągnęła wszystkie wymagane przepisami prawa poziomy recyklingu oraz ograniczenia masy składowanych odpadów komunalnych. Priorytetowym zadaniem gminy na następne lata jest dalsze uświadamianie mieszkańców Gminy Rogóźno w zakresie gospodarki odpadami w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów.